РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

 КАЗАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.09.2014 № 181 ст. Казанская

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Казанского сельского поселения

на 2015 – 2017 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31 Областного закона от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», статьей 19 Решения Собрания депутатов Казанского сельского поселения от 06.09.2007 № 141 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Казанском сельском поселении», а также постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 2.06.2014 № 92 **«**Об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Казанского сельского поселения и составления проекта бюджета Казанского сельского поселения Верхнедонского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**»**

**п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Казанского сельского поселения на 2015 – 2017 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующей сектора экономики и финансов Асташовой Н.Ф. обеспечить составление проекта бюджета Казанского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Казанского сельского поселения на 2015-2017 годы.

3. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку бюджета поселения с учетом Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 – 2017 годах и основных направлений   бюджетной    и налоговой политики Казанского сельского поселения на 2015-2017 годы.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующую сектором экономики и финансов Асташову Н.Ф.

Глава Казанского сельского поселения Л.А.Самолаева

Приложение

к постановлению

от 22.09.2014 № 181

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Казанского сельского поселения на 2015 – 2017 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 03.07.2014 г., программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Казанском сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 22.05.2014 № 76.

1. Основные итоги реализации

бюджетной политики в 2013 году и в I полугодии 2014 г.

Бюджетная политика, проводимая Казанским сельским поселением, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития сельского поселения.

По итогам 2013 года в основном обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Казанского сельского поселения.

Исполнение бюджета Казанского сельского поселения за 2013 год составило : по доходам 24417.5 тыс. рублей и по расходам 24351,8 тыс. рублей, что на 11,3 процента или на 4282,7 тыс. рублей выше показателей 2012 года по доходам и на 11,1 процента или на 2426,8 тыс.рублей выше – по расходам.

По результатам исполнения бюджета поселения сложился профицит бюджета в сумме 65,7 тыс. рублей.

Объем собственных доходов в бюджете Казанского сельского поселения составил 39,3 процента всех поступлений в бюджет, рост к уровню прошлого года обеспечен на 789,2 тыс. руб. или на 9,3 процента.

В 2013 году проводилась взвешенная долговая политика, направленная на отсутствие муниципального долга сельского поселения с учетом требований бюджетного законодательства и минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств.

Постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 28.11.2013 № 208 утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Казанском сельском поселении на 2013 – 2016 годы.

В связи с изменением темпов экономического роста и темпов поступления собственных доходов Администрацией сельского поселения были приняты меры, устанавливающие особые подходы исполнения местного бюджета в ноябре – декабре 2013 г.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Главой сельского поселения и определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Казанского сельского поселения. В их числе выполнение указов Президента Российской Федерации, безусловное исполнение социальных обязательств, решение вопросов экономического развития.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам бюджета сельского поселения отсутствовала.

Начиная с формирования бюджета поселения 2014 года, принято решение о формировании и исполнении местного бюджета в программном формате.

Программный бюджет сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, сформированный на основе 9-ю утвержденными муниципальными программами Казанского сельского поселения, исполняется с учетом необходимости реализации запланированных мероприятий. На эти цели предусмотрено более 90 процентов расходов местного бюджета.

Принято постановление Администрации Казанского сельского поселения от 22.05.2014 № 76 «Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Казанском сельском поселении». По аналогии с областной государственной программой данная муниципальная программа сельского поселения является «обеспечивающей» и определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов сельского поселения, совершенствование межбюджетных отношений.

Проведены мероприятия по внедрению современной единой информационной системы управления общественными финансами с использованием современных телекоммуникационных технологий.

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 22.05.2014 № 76 утверждена программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Казанском сельском поселении.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

обеспечению сбалансированности местного бюджета;

повышению объективности и качества бюджетного планирования;

обеспечению в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемых на развитие человеческого капитала и инфраструктуры;

повышению эффективности распределения бюджетных средств в целях возможности совершения бюджетного маневра, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2015 – 2017 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены в основных направлениях бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 03.07.2014 г., сформулированы в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

Основной целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджета Казанского сельского поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Достижению данной цели будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала сельского поселения, формирование и исполнение местного бюджета на основе муниципальных программ, неуклонное соблюдение основных подходов при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

Одной из важнейших задач в современных условиях является соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга сельского поселения и дефицита бюджета поселения с учетом требований бюджетного законодательства.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Казанского сельского поселения

В связи с запланированным на федеральном уровне совершенствованием бюджетного законодательства, подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов поселения в соответствие с федеральными требованиями.

В целях расширения долгосрочного планирования актуальна задача разработки Бюджетной стратегии сельского поселения на период до 2030 года на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

Данные документы должны способствовать повышению точности оценки условий и реалистичности бюджетного планирования, достаточности финансовых ресурсов для исполнения расходных обязательств в долгосрочном и среднесрочном периоде.

 Основные направления налоговой политики сельского поселения будут реализованы путем совершенствования нормативной правовой базы по вопросам налогообложения, создания условий для обеспечения стабильности и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Казанского сельского поселения.

 Основными целями налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

 Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование имущественного налогообложения хозяйствующих субъектов и физических лиц на основе проведения подготовительной работы. Введение налога на недвижимое имущество, налоговой базой по которому будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, предполагает переходный период – постепенное введение налога по мере готовности. Концепция перехода учитывает подходы и задачи, предусмотренные в федеральных документах.

 Будет продолжена ежегодная оценка эффективности налоговых расходов – выпадающих доходов бюджета, обусловленных применением налоговых льгот и иных инструментов, установленных законодательством Ростовской области и нормативными документами поселения. Меры по отмене налоговых льгот будут приниматься по результатам проводимой оценки социальной, бюджетной, экономической эффективности. Результаты проводимой оценки будут учитываться при проведении налоговой политики на территории сельского поселения.

 Расширение налогового потенциала сельского поселения предусматривается за счет реализации мер по сокращению убыточной деятельности в реальном секторе экономики, снижению задолженности хозяйствующих субъектов и физических лиц по платежам в бюджет.

 Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Ростовской области и Казанского сельского поселения, направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет.

 Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходной части местного бюджета и снижением недоимки.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться улучшение условий жизни населения сельского поселения, адресное решение социальных проблем, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В 2015 – 2017 годах расходы будут возрастать. В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе.

В очередном году запланировано отремонтировать памятники Великой Отечественной войны за счет денежных средств из областного бюджета.

В целях обеспечения деятельности муниципальных учреждений и повышения качества оказания муниципальных услуг планируется переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг (работ) и единых нормативов финансовых затрат.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет нормирования ряда текущих аппаратных расходов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только с высокой степенью готовности и наличием проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Развитие межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения, усиление выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджета поселения органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях модернизации бюджетного процесса сельского поселения с 2015 года планируется к подключению автоматизированная система управления общественными финансами, которая за счет использования современных телекоммуникационных технологий позволяет участвовать в едином информационном пространстве всех участников бюджетного процесса.

В предстоящем периоде продолжится внедрение новых подсистем данной информационной системы, в том числе планирование расходов местного бюджета, санкционирования при осуществлении муниципальных закупок.

В целях обеспечения открытости и подконтрольности бюджетного процесса продолжится проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета сельского поселения, отчета о его исполнении.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

Глава Казанского сельского поселения Л.А. Самолаева