РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАЗАНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.10.2017 № 261 ст. Казанского

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Казанского сельского поселения на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Казанского сельского поселения от 5.09.2007 № 141 «Об утверждении Положения о  бюджетном процессе в Казанском сельском поселении», а также постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 13.06.2017 № 149 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Казанского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Администрация Казанского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Казанского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Казанского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Казанского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Казанского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Асташову Н.Ф..

Глава Администрации Казанского

сельского поселения Л.А. Самолаева

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Казанского сельского поселения

от 18.10.2017 № 261

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Казанского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Казанского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста   
доходов консолидированного бюджета сельского поселения. Объем   
доходов составил 35827,0 тыс. рублей, с ростом относительно уровня   
2015 года – на 9121,5 тыс. рублей, или на 25,5 процента. Расходы составили   
36553,3 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит –   
726,3 тыс. рублей.

Доходными источниками бюджета сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил   
14124,3 тыс. рублей, или 39,4 процента всех поступлений в бюджет сельского поселения, с ростом к уровню 2015 года – на 1553,9 тыс. рублей, или на 11 процентов.

Наращивание собственной доходной базы способствовало дальнейшему снижению дотационности до 15,6 процента от объема собственных доходов бюджета без учета субвенций.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Казанского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на культуру в 2016 году составили 3785,0 тыс. рублей, или 10,4 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2016 году обеспечена реализация 8 муниципальных программы. На эти цели направлено 27511,8 тыс. рублей, или 75,3 процент всех расходов бюджета сельского поселения.

# Исполнение бюджета сельского поселения за 6 месяцев 2017 года составило по доходам в сумме 7983,8 тыс. рублей, или 48,9 процентов к годовому плану 16336,5 тыс.руб. и по расходам в сумме 8442,1 тыс. рублей, или 49,2 процентов к годовому плану 17162,0 тыс. руб.

Постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 7.06.2017 № 146 утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных решениями Собрания депутатов Казанского сельского поселения о налогах и сборах.

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Казанского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Для обеспечения роста собственных доходов разработан План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ростовской области на 2017 – 2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – крупнейшими налогоплательщиками Казанского сельского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Казанского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 28.11.2013 № 208.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Администрации Казанского сельского поселения.

В Администрации Казанского сельского поселения выстроена система внутреннего финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для государственных и муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная   
на обеспечение потребностей Казанского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Казанского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Казанского сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Казанского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету Казанского сельского поселения Верхнедонского района Администрацией Казанского сельского поселения утверждено постановление от 10.04.2017 № 87 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Казанского сельского поселения на 2017 – 2019 годы».

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область с 1 января   
2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя   
из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном и областном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в сельском поселении порядок оценки региональных налоговых льгот.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Казанского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в полном объеме в составе расходов главных распорядителей средств бюджета сельского поселения на фонд оплаты труда. При этом в 2019   
и 2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников   
в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

В 2018 году будут централизованы в размере 2 процентов бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование отдельных расходных обязательств (за исключением следующих направлений: оплата труда государственных и муниципальных служащих, работников областных   
и муниципальных учреждений, обслуживающего и технического персонала аппарата управления органов государственной власти; расходы на содержание аппарата управления; отдельные мероприятия, связанные с деятельностью аппарата управления и содержанием подведомственных учреждений, выполняющих функции аппарата управления, а также учреждений в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и архивных учреждений; материально-техническое обеспечение переданных исполнительно-распорядительных функций органам местного самоуправления (субвенции областного бюджета); предоставление мер социальной поддержки и иные выплаты гражданам; страховой взнос на обязательное медицинское страхование неработающего населения; резерв на повышение заработной платы; дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований; обслуживание государственного долга Ростовской области; резервный фонд Правительства Ростовской области). Это позволит в том числе создать резерв   
в целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников государственных учреждений Ростовской области и муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), на которые   
не распространяется действие указов Президента Российской Федерации,   
на прогнозный уровень инфляции: с 1 января 2018 г. – на 4,0 процента,   
с 1 октября 2019 г. – на 4,0 процента и с 1 октября 2020 г. – на 4,0 процента –   
до принятия соответствующих правовых актов, устанавливающих указанное повышение.

Главными распорядителями средств бюджета сельского поселения будут пересматриваться приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Казанского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов о бюджете сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.