РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАЗАНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2023 № 199 ст. Казанская

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Казанского сельского поселения
на 2024  и на плановый период 2025 и 2026 годов

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 решения Собрания депутатов Казанского сельского поселения от 05.09.2007 № 141 «О бюджетном процессе в Казанском сельском поселении», постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 16.06.2023 №97 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Казанского сельского поселения Верхнедонского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Казанского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Заведующему сектором экономики и финансов, специалистам Администрации Казанского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Казанского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Казанского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Казанского сельского поселения Л.А. Самолаева

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Казанского

сельского поселения

от 25.10.2023 №199

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Казанского сельского поселения на 2024 – 2026 годы**

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 –2023 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Казанского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой

 политики в 2022-2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Казанского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на обеспечение стабильности финансовой системы Ростовской области и социальную поддержку её жителей.

В целях нивелирования введенных против Российской Федерации внешнеэкономических санкций, обусловленных проведением специальной военной операции, федеральными органами государственной власти и государственными органами Ростовской области были приняты меры в целях поддержки экономики и граждан Российской Федерации. Правительством Ростовской области утвержден и реализован План первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления, утвержденный распоряжением Губернатора Ростовской области от 12.03.2022 № 49.

Исполнение консолидированного бюджета сельского поселения обеспечено в 2022 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 26976,6 тыс. рублей, что составляет 100 процентов.

Собственные доходы консолидированного бюджета сельского поселения поступили в объеме 9170,4 тыс. рублей, с увеличением к плану на 300,5 тыс. рублей, или на 3,39 процента.

По расходам исполнение составило 26365,3 тыс. рублей, или на 96,5 процента к плану, и с увеличением от 2021 года на 3,7 процента. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 611,3 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Ростовской области.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств областного и местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по государственным (муниципальным) контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Увеличению налогового потенциала консолидированного бюджета Ростовской области способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых областным законодательством эффективных налоговых льгот.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Казанского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Казанского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Казанского сельского поселения и оценки налоговых расходов Казанского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 14.11.2019 № 198.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с оказанием мер социальной поддержки гражданам, реализация муниципальных программ Казанского сельского поселения.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Казанского сельского поселения.

За период I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета Казанского сельского поселения Верхнедонского района обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 28311,1 тыс. рублей, или на 48,7 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений от аналогичного периода 2022 года на 17020,2 тыс.руб. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 2687,5 тыс. рублей, с уменьшением от аналогичного периода прошлого года на 5,75 процента. Расходы исполнены в объеме 27610,6 тыс. рублей, или на 46,7 процента к плану, с увеличением к I полугодию 2022 г. на 258,6 процентов.

Главным приоритетом бюджетной политики Казанского сельского поселения по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу составляют более 4,3 процента всех расходов.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета обеспечено с профицитом в сумме 700,5 тыс. рублей. Социальные обязательства бюджет сельского поселения выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Бюджетная и налоговая политика Казанского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Казанского сельского поселения основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Параметры бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Казанского сельского поселения на 2024 – 2026 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета и бюджетных кредитов.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Казанского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Казанском сельском поселении на 20247 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической активности и развитие доходного потенциала сельского поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в поддержке.

Установленные на региональном уровне льготы по транспортному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска, родители и не вступившие в повторный брак супруги инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, погибших при исполнении своих служебных обязанностей или умерших вследствие полученных при их исполнении ранения, контузии, увечья или заболевания, имеющие на праве собственности легковые автомобили, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

2. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики сельского поселения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и областного налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Казанского сельского поселения с федеральными органами власти и органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты будут увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Казанского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидийобластного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024– 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Казанского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Казанском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.2.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия Казанского сельского поселения.

2.3. Национальная экономика

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется в соответствие с заключенным соглашением с Администрацией Верхнедонского района по передаче полномочий в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений.

В рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы» будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, снижение количества аварийно-опасных участков на дорожной сети сельского поселения, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

2.3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в рамках муниципальной программы Казанского сельского поселения «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Казанского сельского поселения и благоустройство территории поселения» планируется проведение мероприятий по благоустройству общественных территорий населенных пунктов, ремонту сетей уличного освещения, обустройству контейнерных площадок.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ Казанского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование межбюджетных отношений.

 В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Казанского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

 Реализация муниципальных программ Казанского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета сельского поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, обеспечением финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов бюджета сельского поселения, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Заключение с Министерством финансов Ростовской области соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета продолжится посредством автоматизированной информационной системы.

Также, начиная с нового бюджетного цикла, посредством указанной автоматизированной системы планируется формирование отчетных данных о выполнении условий (обязательств) соглашений.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета сельского поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, обеспечением финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов бюджета сельского поселения, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

6. Совершенствование системы внутреннего

государственного финансового (муниципального) контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Будет продолжена работа по методологической поддержке органов местного самоуправления в целях повышения уровня организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для государственных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств