РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАЗАНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

 АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2016 № 407 ст. Казанская

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях
налоговой политики Казанского сельского поселения**

**на 2017 – 2019 годы**

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Решения Собрания депутатов Казанского сельского поселения от 5.09.2007 № 141 «Об утверждении Положения о  бюджетном процессе в Казанском сельском поселении», а также постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 14.06.2016 № 207 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Казанского сельского поселения и составления проекта бюджета Казанского сельского поселения Верхнедонского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Казанского сельского поселения

**постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Казанского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Специалистам Администрации Казанского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Казанского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Казанского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующую сектором экономики и финансов Асташову Н.Ф.

Глава Администрации Казанского

сельского поселения Л.А.Самолаева

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Ростовской области

Приложение

к постановлению

Правительства

Ростовской области

от 31.10.2016 № 407

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления

налоговой политики Казанского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Казанского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям бюджета сельского поселения.

По итогам 2015 года исполнение бюджета Казанского сельского поселения составило: по доходам – 26705,5 тыс. рублей, и по расходам – 28535,8 тыс. рублей. Дефицит составил – 1830,3 тыс. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Основными доходными источниками бюджета Казанского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил
12570,4 тыс. рублей, или 47,1 процента всех поступлений в бюджет Казанского сельского поселения, с уменьшением к уровню 2014 года – на 2298,9 тыс. рублей , или на 15,5 процента.

Доля дотаций в собственных доходах бюджета Казанского сельского поселения без учета субвенций по итогам 2015 года составила 19,7 процента. Целевые средства на реализацию приоритетных полномочий получены в объеме 8359,6 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Казанского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на социальную политику и культуру в 2015 году составили 1888,7 тыс. рублей, или
6,6 процентов всех расходов бюджета. Уменьшение к уровню
2014 года составило 26,1 тыс. рублей, или 1,4 процента.

В 2015 году на реализацию 8 муниципальных программ направлено 22548,1 тыс. рублей, или 79,0 процентов расходов бюджета сельского поселения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение бюджета сельского поселения составило: по доходам – 11955,8 тыс. рублей, или 50,0 процентов к годовому плану, по расходам – 12572,1 тыс. рублей, или 36,4 процентов к годовому плану. Собственные доходы составили 5347,9 млрд. рублей.

Органами исполнительной власти Казанского сельского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Ростовской области от 14.11.2013 № 485 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение государственного долга, в Ростовской области до 2017 года».

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Казанского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Казанского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Казанского сельского поселения.

Обеспечивается контроль за отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети внедрен интернет-портал «Бюджет для граждан».

2. Основные цели и задачи бюджетной

политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Казанского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Казанского сельского поселения.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Казанского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы и другие направления.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга и дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Казанского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Казанского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Казанского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Казанского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Казанского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Казанского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Казанского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Казанского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться в установленном порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета сельского поселения в 2019 году.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего государственного финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

инвентаризация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан, с учетом принципа нуждаемости;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Казанского сельского поселения на оказание муниципальных услуг (выполнение работ;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности расходования межбюджетных трансфертов.

Будет продолжена работа, направленная на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, ограничение дефицитов муниципального бюджета и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов сельского поселения о бюджете и об отчете об исполнении бюджета, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета Казанского сельского поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме на информационном портале «Бюджет для граждан».

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения предусматривается проведение интернет-опросов населения и общественных обсуждений.